



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



О РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА»

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА УСЛОВИЯ И ОХРАНЫ ТРУДА МИНТРУДА РОССИИ В.А. КОРЖ



ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ
ВО ВРЕДНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА В
БАЗОВЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

2012 г.

31,8%



ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА – 33,4 %

НА ТРАНСПОРТЕ – 35,1 %

ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ – 46,2 %

2011 г.

30,5%



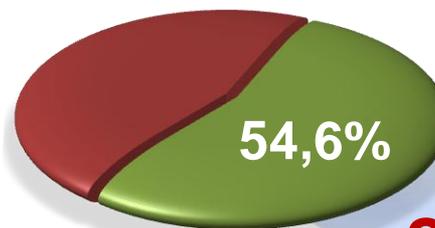
В ЭКОНОМИКЕ РФ СУЩЕСТВУЕТ

48,7 МЛН. РАБОЧИХ МЕСТ,
НА КОТОРЫХ ЗАНЯТО

68 МЛН. РАБОТНИКОВ

2010 г.

29%



26,6 млн.ед.

рабочих мест с вредными
условиями труда
(по результатам экспертной оценки,
с учетом проводимой с 2008 года
аттестации рабочих мест)



ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ, СВЯЗАННЫЕ С НЕБЛАГОПРИЯТНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА

Общие среднегодовые потери от недопроизводства работ и услуг, включая потери рабочего времени вследствие производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также потери вследствие необходимости предоставления дополнительного отпуска и сокращенной продолжительности рабочей недели работающим во вредных условиях труда

956

млрд.руб.

2,1 %

от ВВП

1,94

трлн. руб.

4,3 %

от ВВП

Суммарные экономические потери вследствие неудовлетворительных условий и охраны труда на рабочих местах



МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧИ ЗАМЕЩЕНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ С ВРЕДНЫМИ И (ИЛИ) ОПАСНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА

Реализация региональных программ улучшения условий и охраны труда, одной из задач которых является снижение количества рабочих мест с вредными условиями труда

Реализация ряда государственных программ в целях развития отдельных базовых для РФ отраслей экономики, обеспечения конкурентоспособности и их ускоренного развития, которые предусматривают модернизацию существующего производства и развитие кадрового потенциала, способствуя решению задачи замещения рабочих мест с вредными условиями труда

Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами за счет средств социального страхования





ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

В настоящее время гарантии и компенсации работникам, занятым на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда предоставляются на основании:



Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день

+

Типового положения об оценке условий труда на рабочих местах и порядке применения отраслевых перечней работ, на которых могут устанавливаться доплаты рабочим за условия труда

постановление Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25.10.1974 № 298/П-22;
постановление Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 03.10.1986 № 387/22-78;

Списков № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение

постановление Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10

одинаковые (типовые) условия труда и производственные процессы в зависимости от профессий, должностей и видов выполняемых работ

госгарантии компенсации причиненного вреда здоровью в процессе трудовой деятельности, а также гарантированный государством доход в случае утраты способности самостоятельного заработка

списочный подход не позволяет провести экономически справедливую дифференциацию затрат как работодателей, так и государства (в части пенсионной системы) в зависимости от степени реальной вредности и опасности условий труда на конкретном рабочем месте

работодателям невыгодно вкладывать средства в улучшение условий труда

НОРМАТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ

Сфера НПА

2006 год - статья 219
Трудового кодекса
Российской Федерации

Включена норма, согласно которой размеры компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и условия их предоставления устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии

Постановление
Правительства РФ от 20
ноября 2008 г. № 870

Предусмотрен минимальный размер соответствующих компенсаций, устанавливаемых **по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда**

 *Поручение, данное Минздравсоцразвития России не выполнено: в 6-месячный срок установить в зависимости от класса условий труда и с учетом мнения РТК работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, сокращенную продолжительность рабочего времени, минимальную продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, минимальный размер повышения оплаты труда, а также условия предоставления указанных компенсаций*

Приказ
Минздравсоцразвития
России от 26 апреля
2011 г. № 342н

Утвержден (и введен в действие с 1 сентября 2011 г) порядок аттестации рабочих мест по условиям труда

В ЭТИХ УСЛОВИЯХ ФОРМИРУЕТСЯ НЕОДНОЗНАЧНАЯ СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПО ВОПРОСАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ РАБОТНИКАМ, ЗАНЯТЫМ НА ТЯЖЕЛЫХ РАБОТАХ, РАБОТАХ С ВРЕДНЫМИ И (ИЛИ) ОПАСНЫМИ И ИНЫМИ ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА





НОРМАТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ. НЕОДНОЗНАЧНОСТЬ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

Определение
Конституционного
Суда РФ от 7 февраля
2013 г. № 135-О

...ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 7 календарных дней должен предоставляться **всем работникам**, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, **включая тех, чьи профессии, должности или выполняемая работа не предусмотрены** Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, **но работа которых** в условиях воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса **подтверждается результатами аттестации рабочих мест по условиям труда.**

Разъяснение
Верховного Суда РФ
от 14 января 2013 г.
№ АКПИ12-1570

...при установлении по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда 3 класса любой степени вредности работник независимо от того, поименована или нет его профессия, должность в Списке 1974 года, имеет право на соответствующие компенсации в размерах, не ниже установленных постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. № 870. Вместе с тем в случаях, когда по данной профессии, должности Списком предусмотрены более высокие компенсации работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, подлежит применению Список, поскольку до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, предусмотренный пунктом 2 указанного постановления, позволяющий дифференцировать виды и размеры компенсаций в зависимости от степени вредности условий труда.

статья 58.3
Федерального закона
от 24 июля 2009 г. №
212-ФЗ (в ред.
Федерального закона
от 3 декабря 2012 г.
№ 243-ФЗ)

...установлен дополнительный тариф страховых взносов в ПФР для плательщиков, использующих труд наемных рабочих, чьи профессии предусмотрены Списками № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденными постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10. Указанный тариф постепенно повышается и будет составлять, начиная с 2015 года, 9 и 6 процентов от сумм выплат и иных начислений в пользу работников по спискам № 1 и № 2 соответственно.
При этом часть 4 указанной статьи предусматривает, что плательщики страховых взносов освобождаются от уплаты страховых взносов в ПФР по дополнительным тарифам по результатам специальной оценки условий труда, проводимой в порядке, устанавливаемом отдельным федеральным законом.
Соответствующий федеральный закон в настоящее время отсутствует, при этом упомянутое выше наименование данной процедуры не позволяет применить к ней нормы, регулирующие проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.



ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОЕКТНАЯ КОНСТРУКЦИЯ

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
ФАКТИЧЕСКИ ОПРЕДЕЛЕНА ДВЕ
ПРОЦЕДУРЫ ИССЛЕДОВАНИЯ
УСЛОВИЙ ТРУДА НА ВРЕДНЫХ И
ОПАСНЫХ РАБОЧИХ МЕСТАХ

1. аттестация рабочих мест, осуществляемая на основании статьи 209 Трудового кодекса РФ, с целью установления сокращенной продолжительности рабочего времени, минимальной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, минимального размера повышения оплаты труда

2. специальная оценка условий труда, которая должна осуществляться на основании отдельного федерального закона во исполнение статьи 58.3 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ в целях освобождения от уплаты дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации

ТРЕБУЕТСЯ УНИФИКАЦИЯ И
ОБЪЕДИНЕНИЕ В ЦЕЛЯХ:

ИСКЛЮЧЕНИЯ ПОВТОРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РАБОЧЕГО МЕСТА



РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ КАК В ЦЕЛЯХ УПЛАТЫ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ В ПФР, ТАК И В ЦЕЛЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНЫХ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАБОТНИКОМ ЕГО ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Важная проблема, связанная с разработкой проекта федерального закона о специальной оценке условий труда, заключается в том, что данная процедура, которая придет на смену аттестации рабочих мест, не может являться самодостаточной, так как должна представлять собой инструмент перехода от формального «списочного» подхода к предоставлению гарантий и компенсаций к подходу, учитывающему в указанных целях фактическое вредное и (или) опасное воздействие на организм работника.

Такой подход позволит, с одной стороны, максимально объективно решать вопрос о необходимости компенсации вредных (опасных) условий труда конкретному работнику на конкретном рабочем месте, и, с другой стороны, экономически стимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий и в охрану труда в целях оптимизации своих дальнейших издержек (по предоставлению гарантий и компенсаций и по уплате дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации).



ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОЕКТНАЯ КОНСТРУКЦИЯ

РАЗРАБОТКА УСЛОВИЙ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА ДОЛЖНА ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ НЕ САМОСТОЯТЕЛЬНО, А В ПАКЕТЕ С ИНЫМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПОДЗАКОННЫМИ АКТАМИ, И ПРЕДСТАВЛЯТЬ СОБОЙ ЦЕЛОСТНЫЙ, КОМПЛЕКСНЫЙ ПРОЕКТ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА И ЗАМЕЩЕНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ С ВРЕДНЫМИ (ОПАСНЫМИ) УСЛОВИЯМИ ТРУДА

Проект федерального закона о специальной оценке условий труда

Поправки в Трудовой кодекс РФ, предусматривающие процедуру специальной оценки условий труда как основание для решения вопроса о предоставлении работнику гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и опасных условиях труда; подзаконные акты, конкретизирующие порядок, условия и размеры предоставления соответствующих гарантий и компенсаций, выдачи средств индивидуальной защиты (нормативный правовой акт Правительства РФ, вносящий изменения в постановление от 20 ноября 2008 г. № 870, и акты Минтруда России)

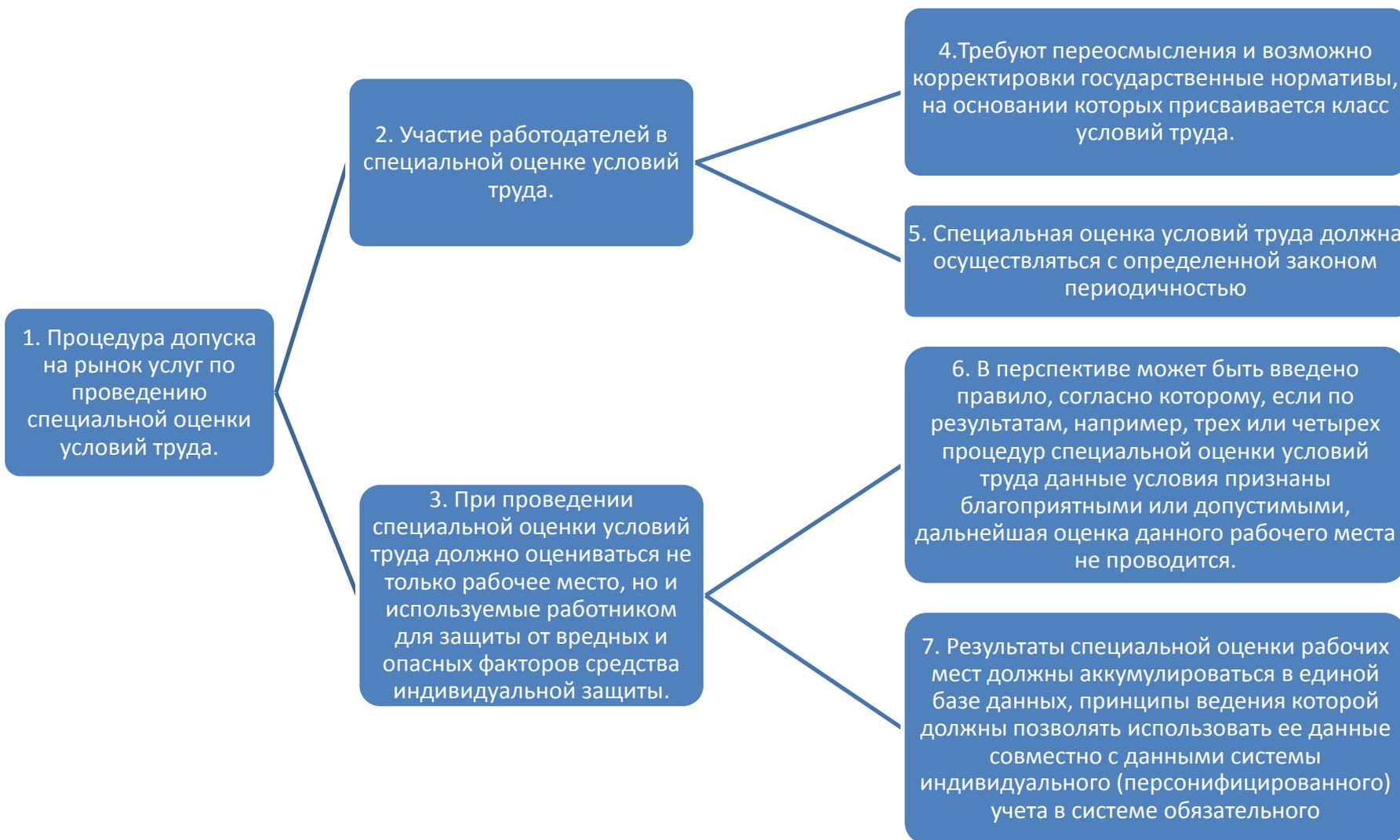
Поправки в законодательство о страховых взносах в ПФР, направленные на дифференциацию тарифов дополнительных страховых взносов в ПФР в зависимости от выявленного по результатам специальной оценки условий труда класса профессионального риска (класса условий труда)

Поправки в пенсионное законодательство, регулирующие учет пенсионных прав и условия пенсионного обеспечения работников, за которых осуществляется уплата дополнительных взносов в ПФР, а также особенности сохранения, учета и конвертации (при необходимости) прав работников, осуществляющих трудовую деятельность на рабочих местах, включенных в Списки № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденные постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10

Поправки в законодательство об обязательном социальном страховании, направленные на постепенный переход возмещения так называемого «досрочного» периода выплаты пенсии из системы обязательного пенсионного страхования в систему обязательного социального страхования с установлением процедуры индивидуальной оценки риска приобретения профессионального заболевания при условии продолжения работы и, соответственно, индивидуальной оценки нуждаемости в выплате страхового обеспечения досрочно



СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА – ПРОБЛЕМЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ



СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА. (АЛГОРИТМ ПРОВЕДЕНИЯ)



ОЦЕНКА ВРЕДНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФАКТОРОВ



УСТАНОВЛЕНИЕ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В Трудовой кодекс Российской Федерации требуется внесение изменений, направленных на замену процедуры аттестации рабочих мест процедурой специальной оценки условий труда в качестве основания для предоставления гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях.

Требуется принятие подзаконных нормативных правовых актов, устанавливающих размеры (уровни) указанных гарантий и компенсаций в зависимости от класса условий труда, начиная с класса 3.1.

ПРИ ЭТОМ:

Представляется целесообразным установление гибкого уровня предоставления гарантий и компенсаций по каждому классу с возможностью его корректировки как в сторону понижения (на основании коллективного договора с учетом результатов специальной оценки условий труда, либо ранее проведенной аттестации рабочих мест) с указанием предельного «шага» снижения, так и в сторону увеличения по таким же правилам.

Разработка указанных документов может осуществляться параллельно с принятием законодательных решений, поскольку полномочия на их издание уже даны Министерству постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 870.



ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА ТАРИФОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ

ОСОБЕННОСТИ и ПРИЧИНЫ необходимости корректировки подхода, согласно которому плательщики страховых взносов освобождаются от уплаты страховых взносов в ПФР по дополнительным тарифам по результатам специальной оценки условий труда, представляется несколько упрощенным и требующим корректировки (ст. статьей 58.3 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ):

Действенный стимул для работодателя вкладывать средства в улучшение условий труда и модернизацию основных фондов: **экономический эффект от таких вложений мультиплицируется не только на охрану и производительность труда, но и на сферу здравоохранения, налоговую систему и т.Д.**

Условия труда по большинству профессий, предусмотренных Списком № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденным постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10, могут быть существенно улучшены, но не до такой степени, чтобы быть признанными безопасными или допустимыми (классы 1 и 2).

В существующем правовом регулировании это означает, что работодатель, имеющий такие рабочие места, не заинтересован вкладывать средства в улучшение условий труда, поскольку быть освобожденным от уплаты дополнительного тарифа страховых взносов он не сможет.

